РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**Владимирская область**



**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

Администрации Камешковского района

# от 31.07.2014 № 1534

Об утверждении муниципальной программы

«Развитие муниципальной службы в

Камешковском районе на 2015-2017 годы»

 В целях совершенствования организации муниципальной службы в Камешковском районе, повышения ее эффективности и результативности, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", Законом Владимирской области от 30.05.2007 № 58-ОЗ "О муниципальной службе во Владимирской области", руководствуясь постановлением администрации Камешковского района от 12.02.2014 № 240 "Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ в муниципальном образовании Камешковский район", постановляю:

1. Утвердить муниципальную программу "Развитие муниципальной службы в Камешковском районе на 2015 - 2017 годы" согласно приложению.

2. Управлению делами администрации района осуществлять координацию работы исполнителей, ответственных за реализацию мероприятий вышеназванной программы.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника управления делами администрации района.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2015 и подлежит опубликованию в районной газете «Знамя»**.**

Глава администрации района А.А.Андреев

Приложение к постановлению

 администрации района

 от 31.07.2014 № 1534

Муниципальная программа

«Развитие муниципальной службы в Камешковском районе на 2015-2017 годы»

Ответственный исполнитель:

Управление делами администрации Камешковского района

Год составления: 2014

Непосредственный исполнитель:

Начальник управления делами, Марданова Оксана Евгеньевна,

2-14-22, udar@admkam.ru

Муниципальная программа

"Развитие муниципальной службы в Камешковском районе на 2015-2017 годы"

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | "Развитие муниципальной службы в Камешковском районе на 2015 - 2017 годы" (далее - программа) |
| Ответственный исполнитель программы | Управление делами администрации Камешковского района |
| Соисполнителипрограммы | Отсутствуют |
| Перечень подпрограмм | Подпрограммы отсутствуют |
| Цель муниципальной программы | Создание условий для развития муниципальной службы в Камешковском районе (далее - муниципальная служба) |
| Задачи муниципальной программы | - совершенствование нормативной правовой базы органов местного самоуправления района и поселений по вопросам муниципальной службы;- формирование эффективной системы управления муниципальной службой;- дальнейшее развитие системы обучения муниципальных служащих органов местного самоуправления района и поселений (далее - муниципальные служащие) и повышение квалификации муниципальных служащих как основы их профессионального и должностного роста;- реализация антикоррупционных мероприятий на муниципальной службе |
| Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы | - количество нормативных правовых актов, принятых в развитие федерального и областного законодательства по вопросам муниципальной службы;- количество вакантных должностей муниципальной службы, замещенных на основе назначения из кадрового резерва;- количество проведенных обучающих семинаров с муниципальными служащими;- число муниципальных служащих, прошедших аттестацию;- число муниципальных служащих, повысивших квалификацию или получивших дополнительное образование |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | 2015 - 2017 годы |
| Объемы бюджетных средств на реализацию муниципальной программы | Общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы, - 90 тыс. руб., в том числе:в 2015 году - 30,0 тыс. руб.;в 2016 году - 30,0 тыс. руб.;в 2017 году - 30,0 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты реализации программы | В результате реализации программы ожидается:- полное соответствие муниципальных правовых актов действующему законодательству в сфере муниципальной службы;- повышение квалификации 6 муниципальных служащих;- обучение на семинарах, проводимых учебными заведениями по актуальным проблемам развития муниципальной службы и решения вопросов местного значения, 9 муниципальных служащих;- создание условий для повышения эффективности кадровой политики в сфере муниципальной службы;- реализация антикоррупционных мероприятий на муниципальной службе |

**Раздел 1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, включая описание текущего состояния, основных проблем в указанной сфере и прогноз её развития**

Институт муниципальной службы является одним из важнейших элементов в организации местного самоуправления и решении вопросов местного значения. В соответствии с федеральным и областным законодательством развитие муниципальной службы является приоритетным направлением государственной политики в сфере местного самоуправления и обеспечивается, в том числе, муниципальными программами развития муниципальной службы.

Базовыми документами для разработки данной программы являются Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" и Закон Владимирской области от 30.05.2007 № 58-ОЗ "О муниципальной службе во Владимирской области".

В течение 2007 - 2014 годов органами местного самоуправления района осуществлялся комплекс мероприятий, направленных на создание и совершенствование правовых, организационных, финансовых, методологических основ муниципальной службы и системы управления ею, формирование высокопрофессионального состава муниципальных служащих.

В целях реализации федерального и областного законодательства о муниципальной службе в этот период разработано большое количество нормативных правовых актов, которыми в настоящее время урегулированы основные вопросы муниципальной службы, отнесенные законодательством к ведению органов местного самоуправления.

Повышение эффективности управления муниципальной службой возможно только при наличии высокопрофессиональных кадров в органах местного самоуправления. От того, насколько эффективно действуют эти органы, во многом зависит доверие населения к власти.

В настоящее время муниципальной службе района присущи следующие проблемы:

- недостаточный для работы в современных условиях уровень профессиональной подготовки муниципальных служащих, ее правовой и организационной обеспеченности;

- нерешенность правовых, организационных и социальных вопросов привлечения и закрепления молодых специалистов на муниципальной службе.

Вышеуказанные проблемы тесно связаны между собой и не могут быть устранены по отдельности.

Анализ состояния кадрового потенциала муниципальных служащих показывает следующее.

По состоянию на 01 июля 2014 года в органах местного самоуправления Камешковского района должности муниципальной службы занимают 33 человека, из которых 21,2% - мужчины, 78,8% - женщины.

Возрастной ценз указанного количества муниципальных служащих выглядит следующим образом:

до 30 лет – 12,1%, от 31 до 40 лет – 30,3%, от 41 до 50 лет – 33,3%, от 51 до 60 лет – 21,2%, от 61 и более лет – 3,0%.

От общего количества муниципальных служащих области имеют стаж муниципальной службы:

до 1 года - 6%, от 1 года до 5 лет - 9%, от 5 до 10 лет – 24,2%, более 10 лет - 60%.

 Профессиональная подготовка муниципальных служащих характеризуется достаточно высоким образовательным уровнем, 100% муниципальных служащих органов местного самоуправления района имеют высшее профессиональное образование и опыт управленческой работы, но изменения нормативной правовой базы на федеральном и областном уровне, передача полномочий на уровень органов местного самоуправления вызывает необходимость ежегодного обучения муниципальных служащих.

В целях повышения эффективности работы акцент должен ставиться на целенаправленную и системную профессиональную переподготовку, повышение квалификации муниципальных служащих. Это позволит восполнить пробелы в образовании некоторых муниципальных служащих, выявленные в ходе аттестации. Зачастую служащим нередко приходится при смене должностей менять сферы, а значит и специализацию деятельности. Отсюда возникает актуальность получения дополнительного образования, постоянного расширения кругозора на основе углубленного изучения экономических, социальных, политических процессов.

С учетом изложенного становятся очевидными значимость и необходимость принятия программы, важность реализации мероприятий по развитию муниципальной службы района.

В рамках реализации программы предусмотрены мероприятия по разработке и реализации соответствующих нормативных правовых актов по совершенствованию муниципальной службы, по стимулированию деятельности муниципальных служащих на основе объективного учета их профессионализма, компетентности, заслуг.

Реализация настоящей программы позволит продолжить качественное развитие муниципальной службы, оптимизировать ее организацию и функционирование на основе установленных законодательством Российской Федерации принципов, внедрить современные правовые, кадровые и управленческие технологии и, как следствие, повысить эффективность и результативность кадровой политики в сфере муниципальной службы.

Особое место в реформировании муниципальной службы района занимает проведение антикоррупционных мероприятий. На основе федерального и областного законодательства о противодействии коррупции разработан план мероприятий по противодействию коррупции в Камешковском районе. Нормативная правовая база района приводится в соответствие с федеральным и областным антикоррупционным законодательством.

Настоящая программа является важной составной частью реформирования муниципальной службы и обеспечит согласованное проведение мероприятий, направленных на предупреждение коррупции в деятельности органов местного самоуправления.

Последовательная реализация мероприятий программы должна привести к созданию условий для развития муниципальной службы, а также будет способствовать повышению эффективности кадровой политики в сфере муниципальной службы, результативности, роли и престижа муниципальной службы.

**Раздел 2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов её реализации**

Приоритетом муниципальной политики в сфере реализации Программы является совершенствование организационных и правовых механизмов профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих.

Настоящая Программа реализуется в соответствии с программными документами Российской Федерации, Владимирской области определяющими направления развития муниципальной службы, в том числе в соответствии с федеральными законами от 02.03.2007 № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Законами Владимирской области от 30.05.2007 № 58-ОЗ «О муниципальной службе во Владимирской области», от 10.11.2008 № 181-ОЗ «О противодействии коррупции во Владимирской области».

Принятие Программы обусловлено необходимостью реализации следующих приоритетов муниципальной политики Владимирской области:

- предоставление качественных муниципальных услуг;

- развитие системы нормативных правовых актов органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции, оперативное и эффективное устранение пробелов нормативно-правового регулирования;

- обеспечение муниципальной службы квалифицированными кадрами, способными эффективно реализовывать стратегию социально-экономического развития Владимирской области до 2027 года;

Целью программы является создание условий для развития муниципальной службы на территории района.

Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих задач:

- совершенствование нормативной правовой базы органов местного самоуправления района по вопросам муниципальной службы по мере изменения действующего федерального и областного законодательства;

- формирование эффективной системы управления муниципальной службой посредством оказания органам местного самоуправления поселений методической помощи в организации проведения конкурсов на замещение должностей муниципальной службы, аттестации муниципальных служащих, создания кадрового резерва, посредством проведения обучающих семинаров с муниципальными служащими, обобщения и распространения опыта работы по различным направлениям деятельности;

- дальнейшее развитие системы обучения муниципальных служащих как основы их профессионального и должностного роста, а именно: повышение квалификации муниципальных служащих (программа объемом не менее 72 академических часов) - по 2 человека ежегодно, участие 9 муниципальных служащих в обучающих семинарах, проводимых высшими учебными заведениями, по вопросам развития муниципальной службы и решению вопросов местного значения в органах местного самоуправления;

- реализация антикоррупционных мероприятий в целях профилактики коррупционных и других правонарушений.

Реализацию программы осуществляет управление делами администрации района при взаимодействии со структурными подразделениями администрации района, администрациями муниципальных образований поселений.

Исполнители мероприятий несут ответственность за качественное и своевременное их выполнение, целевое и рациональное использование финансовых средств, предусмотренных программой, своевременное информирование координирующего органа о проведенной работе и ее результатах.

Управление делами администрации района как руководитель программы координирует деятельность и обобщает сведения о ходе реализации программы, составляет отчет о реализации программы в установленном порядке.

Финансирование программы осуществляется в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных на указанные цели администрацией района.

Управление делами администрации района осуществляет:

- разработку проектов нормативных правовых актов и методологическое обеспечение реализации программы;

- сбор и систематизацию информации о реализации мероприятий программы;

- подготовку отчетности в установленном порядке о ходе реализации программы.

Сроки реализации программы: 2015 - 2017 годы.

Реализация мероприятий, предусмотренных программой, предполагает достижение следующих результатов:

- формирование эффективного кадрового потенциала муниципальных служащих, совершенствование их знаний и умений;

- качественное информационно-аналитическое обеспечение кадровых процессов;

- совершенствование методической базы, обеспечивающей дальнейшее развитие и эффективность кадровой работы;

- совершенствование в органах местного самоуправления механизмов предотвращения коррупции и противодействия ей;

- рациональное использование интеллектуального потенциала муниципальных служащих.

Реализация программы позволит создать условия для развития муниципальной службы, а также будет способствовать повышению эффективности кадровой политики в сфере муниципальной службы, роли и престижа муниципальной службы.

[Показатели](#Par188) (индикаторы) достижения целей и решения задач приведены в приложении № 1 к программе.

**Раздел 3. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы**

Основные мероприятия программы представляют в совокупности комплекс мер, направленных на развитие муниципальной службы в районе:

- своевременная разработка муниципальных правовых актов при изменении федерального и областного законодательства в сфере муниципальной службы, в том числе в сфере противодействия коррупции;

- обучение муниципальных служащих для решения наиболее актуальных вопросов, новых направлений деятельности органов местного самоуправления;

- оказание методической помощи работникам органов местного самоуправления по вопросам, связанным с прохождением муниципальной службы;

- изучение передового опыта работы в отдельных сферах муниципальной службы;

- стимулирование эффективной, качественной деятельности муниципальных служащих.

**Раздел 4. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы**

В соответствии с частью 1 статьи 35 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", частью 1 статьи 28 Закона Владимирской области от 30.05.2007 № 58-ОЗ "О муниципальной службе во Владимирской области" источником финансирования программы является районный бюджет.

При определении объема финансирования программы учитывались тенденции развития сферы муниципальной службы на современном этапе. Совершенствование института муниципальной службы, наделение органов местного самоуправления новыми полномочиями предполагает изменения в законодательстве в указанных сферах. В целях обучения работников по новым направлениям деятельности, помимо обучения по областной государственной программе развития муниципальной службы, предусматривается краткосрочное повышение квалификации, участие в обучающих семинарах, организуемых учебными заведениями по государственному заказу за счет средств местных бюджетов. Стоимость обучения 1 человека по программам краткосрочного повышения квалификации в 2012 - 2014 годах составляла 7,0 – 10,0 тыс. рублей, стоимость обучения 1 человека на семинаре – 1,5 - 3,0 тыс. рублей. Для расчетов финансирования программы использовалось усредненное значение стоимости обучения.

Средства на материальное стимулирование отличившихся работников органов местного самоуправления за добросовестный эффективный труд предусмотрены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10.06.2012 № 805 "О Дне местного самоуправления".

**Раздел 5. Информация по ресурсному обеспечению за счет средств бюджета района (с расшифровкой по главным распорядителям бюджета района, основным мероприятиям программ, а также по годам реализации муниципальной программы), другим источникам финансирования и направлениям затрат**

Объем финансового обеспечения реализации Программы за счет средств районного бюджета за весь период ее реализации составит 90,0 тыс. руб., в том числе:

в 2015 году - 30,0 тыс. руб.;

в 2016 году - 30,0 тыс. руб.;

в 2017 году - 30,0 тыс. руб.

При изменении расходов районного бюджета на финансирование Программы в размере, отличном от предусмотренного настоящим разделом, осуществляется внесение изменений в Программу.

Объемы финансового обеспечения программы утверждаются решением Совета народных депутатов Камешковского района на соответствующий год и плановый период и подлежат ежегодному уточнению при формировании районного бюджета, могут быть скорректированы в процессе исполнения районного бюджета в установленном порядке по основаниям, установленным статьями 217 и 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Информация по ресурсному [обеспечению](#Par393) программы представлена в приложении № 2 к программе.

**Раздел 6. Прогноз конечных результатов реализации муниципальной программы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения Камешковского района, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере**

В результате реализации программы ожидается:

- полное соответствие муниципальных правовых актов действующему законодательству в сфере муниципальной службы;

- повышение квалификации 6 муниципальных служащих;

- обучение на семинарах, проводимых учебными заведениями по актуальным проблемам развития муниципальной службы и решения вопросов местного значения, 9 муниципальных служащих;

- создание условий для повышения эффективности кадровой политики в сфере муниципальной службы;

- реализация антикоррупционных мероприятий на муниципальной службе

**Раздел 7. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы**

Выполнению поставленных в программе задач могут помешать риски, сложившиеся под воздействием факторов внутренней и внешней среды.

Внешние риски реализации программы (неуправляемые):

1) изменение федерального и областного законодательства в части распределения полномочий между субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления;

2) изменение регионального законодательства в части финансирования программ;

3) опережающие темпы инфляции, что приведет к повышению стоимости товаров, работ и услуг.

Внутренние риски реализации программы:

1) отсутствие координации и слаженности действий между участниками, ответственными за реализацию программы;

2) недостаточное ресурсное обеспечение программы.

Возможные механизмы минимизации рисков:

1) консультирование исполнителей, в том числе с привлечением внешних консультантов;

2) коллегиальные обсуждения и принятие решений;

3) детальное планирование работы исполнителей;

4) финансирование мероприятий программы в полном объеме в соответствии с заявляемой потребностью в финансовых ресурсах.

**Раздел 8. Порядок и методика оценки эффективности муниципальной программы**

Эффективность реализации программы оценивается исходя из достижения уровня по каждому из основных показателей (индикаторов) по годам по отношению к предыдущему году и нарастающим итогом к базовому году.

Оценка степени эффективности программы производится путем сопоставления фактически достигнутых показателей (индикаторов) и их плановых значений по формуле:

Сд = Зф/Зп x 100%, где:

Сд - степень достижения цели;

Зф - фактическое значение показателя (индикатора);

Зп - плановое значение показателя (индикатора).

Если степень достижения каждой цели не ниже 90%, реализация программы характеризуется высоким уровнем эффективности. Если степень достижения каждой цели находится в интервале 75 - 90%, реализация программы характеризуется удовлетворительным уровнем эффективности. При значениях степени достижения целей ниже 70% эффективность программы оценивается как неудовлетворительная.

 Приложение № 1

 к программе

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы и их значениях

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Nп/п | Наименование показателя (индикатора) | Единица измере-ния | Значение показателей  |
| Базовое значение | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Камешковском районе на 2015-2017 годы» |
| 1. | количество нормативных правовых актов, принятых в развитие федерального и областного законодательства по вопросам муниципальной службы, | акты | 100% (от общего количества актов) | 100% (от общего количества актов, принятых во исполнение требований законодательства) | 100% (от общего количества актов, принятых во исполнение требований законодательства) | 100% (от общего количества актов, принятых во исполнение требований законодательства) |
| - в том числе во исполнение законодательства о противодействии коррупции |  | 100% (от общего количества актов) | 100% (от общего количества актов, принятых во исполнение требований законодательства) | 100% (от общего количества актов, принятых во исполнение требований законодательства) | 100% (от общего количества актов, принятых во исполнение требований законодательства) |
| 2. | доля вакантных должностей муниципальной службы, замещенных на основе назначения из кадрового резерва | Проценты | 10% (от общего количества замещенных должностей) | 12% (от общего количества замещенных должностей) | 15%(от общего количества замещенных должностей) | 15% (от общего количества замещенных должностей) |
| 5. | количество районных обучающих семинаров с муниципальными служащими | Семина-ры | 3 | 4 | 4 | 4 |
| 6. | количество муниципальных служащих, принявших участие в обучающих областных семинарах | человек | 4 | 4 | 4 | 4 |
| 7. | количество муниципальных служащих, повысивших квалификацию | человек | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 8 | количество реализованных антикоррупционных мероприятий | мероприятия | 6 | 6 | 6 | 6 |

 Приложение № 2

 к программе

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА РАЙОНА

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Статус | Наименование муниципальной программы, основного мероприятия | Ответственный исполнитель. Главные распорядители средств бюджета района (далее-ГРБС) по муниципальной программе | Код бюджетной классификации | Расходы (тыс. рублей) по годам реализации |
| ГРБС | РзПр | ЦСР | ВР | всего по муниципаль-ной программе | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Муниципаль-ная программа | Развитие муниципальной службы в Камешковском районе на 2015 - 2017 годы | Всего |  |  |  |  | 90,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 |
| Ответственный исполнитель программы: Управление делами администрации района |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Объем и источники финансирования - всего |  |  |  |  | 90,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 |
| Районный б-т |  |  |  |  | 90,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 |
| Основное мероприятие | Разработка проектов решений районного Совета народных депутатов | Управление делами администрации района |  |  |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Основное мероприятие | Разработка проектов постановлений администрации района | Управление делами администрации района |  |  |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Основное мероприятие | Проведение Дня местного самоуправления | Районный бюджет.Управление делами администрации района, структурные подразделения администрации района, органы местного самоуправления поселений |  |  |  |  | 15,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 |
| Основное мероприятие | Проведение обучающих семинаров с муниципальными служащими | Управление делами администрации района, структурные подразделения администрации района |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие | Оказание методической помощи органам местного самоуправления поселений в различных вопросах прохождения муниципальной службы | Управление делами администрации района, структурные подразделения администрации района |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие | Краткосрочное повышение квалификации муниципальных служащих | Районный бюджет.Управление делами администрации района, структурные подразделения администрации района |  |  |  |  | 45,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 |
| Основное мероприятие | Участие в областных обучающих семинарах | Районный бюджет.Управление делами администрации района, структурные подразделения администрации района |  |  |  |  | 30,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
| Основное мероприятие | Совершенствова-ние механизма и организация предоставления муниципальными служащими сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера членов их семьи (супруга (супруги) и несовершеннолетних детей) | Управление делами администрации района |  |  |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 |