

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Владимирская область



П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Администрации Камешковского района

от 30.08.2023

№ 1111

Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Камешковского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии с решением Совета народных депутатов Камешковского района от 20.02.2023 № 319 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Камешковский район», постановлением администрации Камешковского района от 30.08.2019 № 1000 «О порядке составления проекта бюджета муниципального образования Камешковский район на очередной финансовый год и на плановый период» и в целях составления проекта бюджета муниципального образования Камешковский район (далее – бюджет района) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить:

1.1. Основные направления налоговой политики Камешковского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению № 1.

1.2. Основные направления бюджетной политики Камешковского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению № 2.

1.3. Основные направления долговой политики Камешковского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению № 3.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации района.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте администрации Камешковского района.

Глава администрации района

А.З.Курганский

Приложение № 1
к постановлению администрации
Камешковского района
от 30.08.2023 № 1111

Основные направления налоговой политики Камешковского района
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления налоговой политики Камешковского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета народных депутатов Камешковского района от 20.02.2023 № 319 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Камешковский район».

Налоговая политика района определена с учетом основных направлений налоговой политики Владимирской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов. Результатом реализации налоговой политики должно стать повышение налогового потенциала района за счет роста экономических показателей в части увеличения объема производимых товаров и услуг и создания новых рабочих мест.

В случае изменений параметров налоговой системы Российской Федерации основные направления налоговой политики Камешковского района могут быть скорректированы в 2024 году при ее определении на 2024 и последующие годы.

1. Основные результаты реализации налоговой политики в 2022 году

В 2022 году обеспечена положительная динамика основных показателей, характеризующих экономическое развитие района.

Оборот организаций по хозяйственным видам экономической деятельности за 2022 год составил 16,2 млрд. рублей или 108,0% к уровню 2021 года (по данным Владимирстата).

В обороте организаций по хозяйственным видам деятельности района за 2022 год 81,7 % приходится на обрабатывающие производства.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по обрабатывающим производствам составил 14,0 млрд. рублей или 115,7% к уровню 2021 года.

Ведущим предприятием обрабатывающих отраслей по-прежнему остаётся ООО «Ютекс Ру» (производство напольных покрытий). За 2022 год предприятие отгрузило продукции на 10,0 млрд. рублей или 4% к общему объему отгруженных товаров, работ, услуг района. Объем отгрузки по производству транспортных средств и оборудования (ООО «НПО «Вояж») за год составил 1,6 млрд. рублей или 100% к уровню 2021 года, текстильного и швейного производства по производству машин и оборудования – 458 млн.

рублей или 123,1% к уровню 2021 года. На производственных площадях Камешковского механического завода работает обособленное подразделение ООО «Оружейные мастерские» по производству БТР-82А. Объем отгруженной продукции за 2022 год составил 1,8 млрд. рублей, планируется расширение производства.

В 2023 году ожидаемый объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (по данным предприятий) в действующих ценах составит 14 млрд. рублей с ростом в 2024-2026 годах в среднем на 5-6%.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников крупных и средних организаций за 2022 год составила 46 322,2 рублей и увеличилась по сравнению с 2021 годом на 13,6%.

В районе продолжается работа по созданию благоприятного инвестиционного климата для привлечения бизнеса в модернизацию существующих и в создание новых производств.

Объем инвестиций, направленных на развитие экономики и социальной сферы в районе, в 2022 году составил 740,4 млрд. рублей.

На территории Камешковского района реализованы и реализуются долгосрочные инвестиционные проекты на действующих предприятиях: ООО «Ютекс РУ», ООО «Владимирский стандарт», ООО НПО «Вояж», АО «Камешковский механический завод».

На территории Камешковского района на сегодняшний день крупной инвестиционной площадкой является индустриальный парк «Камешково», общая площадь которой составляет 93,8 га, которая обеспечена электрическими мощностями до 15 МВт, газоснабжением до 10 тыс. куб. м/час, водоснабжением и водоотведением до 1070 куб. м в сутки.

Первым резидентом индустриального парка стало предприятие ООО «Салюми ди Реджо» (производство сыровяленой колбасы), производственной мощностью 15 тонн в месяц. В настоящее время ведется работа по расширению производства сыровяленых колбас до 150 тонн в месяц, объем инвестиций составит более 150 млн. рублей.

На территории индустриального парка «Камешково» планируется к реализации новый инвестиционный проект ООО «Ставропольское Солнце» (производство электроэнергии, газа и пара) по строительству солнечных электростанций для поставки электрической энергии на розничный рынок электроэнергии Владимирской области в целях компенсации потерь в электрических сетях. Планируемый объем инвестиций составит 1,4 млрд. рублей, количество вновь созданных рабочих мест – 75, в том числе временных на время строительства объектов -57.

На территории моногорода Камешково реализуются инвестиционные проекты:

- «Строительство агропромышленного кластера по выращиванию ягодных культур» ООО АПК «Камешково». Компания планирует инвестировать 70 млн. рублей, создать 30 рабочих мест. В настоящее время арендован участок земли размером 107 га, обработано от лесонасаждений 80 га, высажены 25 000

саженцев облепихи на площади 16 га, завезено 28 телят породы герефорды. На реализацию проекта инвестировано 20 млн. рублей, создано 2 рабочих места;

- «Выращивание товарной форели по технологии управляемого замкнутого водоснабжения» ООО «Сибирь» Планируемый объем инвестиций 220 млн. рублей, количество планируемых рабочих мест – 15 ед.

Проект находится в стадии строительства зданий, инвестировано 35 млн. рублей, создано 7 рабочих мест. Подана заявка в НО «Фонд развития моногородов» на получение беспроцентного кредита на сумму 140 млн. рублей.

Важным шагом в развитии моногорода Камешково стало создание территории опережающего социально-экономического развития моногорода Камешково.

Первым резидентом ТОСЭР «Камешково» стал «Завод оптико - электронных измерительных систем». Предприятие реализует инвестиционный проект по производству автоматизированных лазерных измерительных комплексов для железнодорожного транспорта. С начала реализации проекта инвестировано 50,0 млн. рублей, создано 10 рабочих мест. За 2022 год объем инвестиций, осуществленных в рамках реализации инвестиционного проекта на территории ТОСЭР, составил 6,5 млн. рублей.

В рамках Петербургского международного экономического форума губернатором Владимирской области подписаны соглашения о реализации новых инвестиционных проектов ТОР «Камешково»:

- «КОСКА ДЕКОР» - производство отделочных строительных материалов, общий объем инвестиций 810 млн. рублей, планируемое количество рабочих мест 80;

- ООО «Прод Лайн Групп» производство лапши быстрого приготовления, общий объем инвестиции 630 млн. рублей, планируемое количество рабочих мест 120.

Новые производства обеспечивают ежегодный прирост высокопроизводительных рабочих мест с достойным уровнем заработной платы, создавая положительный социальный эффект от реализации инвестиционных проектов.

Большое значение в экономике района имеет малый и средний бизнес.

В 2022 году в районе насчитывалось 763 зарегистрированных малых и средних предприятий с численностью 2955 человек или 20,6 % от числа занятых населения. Оборот малых предприятий за 2022 год составил 5100 млн. рублей, оценка 2023 года – 5232,6 млн. рублей, (увеличение на 2,6 %) на 2024 год – 5368,6 млн. рублей, на 2025 год – 5508,2 млн. рублей, на 2026 год - 5651,4 млн. рублей.

Малые предприятия в районе не только решают задачу увеличения занятости и содействуют экономическому росту, но и способствуют технологическому совершенствованию местной экономики. К 2026 году прогнозируется увеличение числа предприятий малого и среднего бизнеса до 790, а численность занятых в них - до 3111 человек.

Одним из направлений работы по росту доходного потенциала района является реализация мер по повышению эффективности налогового администрирования.

Увеличение доходного потенциала напрямую зависит от конструктивного взаимодействия и скоординированных действий органов местного самоуправления с администраторами доходов.

В районе реализуется 7 «дорожных карт», разработанных на областном уровне межведомственной рабочей группой по повышению собираемости местных налогов:

- по оценке эффективности налоговых льгот;
- по организации муниципального земельного контроля;
- по выявлению не состоящих на кадастровом и налоговом учетах объектов недвижимости;
- по организации работы по сверке земельных участков и объектов недвижимости налоговыми органами и органами кадастра;
- по мобилизации в бюджет налога на доходы физических лиц;
- по организации дополнительных мер взыскания задолженности по налогам;
- по обеспечению повышения уровня налоговой грамотности населения.

Исполнение плана мероприятий, установленных «дорожными картами», способствует увеличению собираемости имущественных налогов, налога на доходы физических лиц и вовлечению в налоговый оборот объектов недвижимости.

В ходе реализации мероприятий, утвержденных «дорожными картами», органами местного самоуправления проведена работа по выявлению объектов недвижимости, не поставленных на кадастровый и налоговый учет, а также разъяснительная работа по побуждению лиц к регистрации прав на имущество. В 2022 году проведена сверка данных с налоговыми органами и информационными ресурсами органов местного самоуправления по 3860 объектам недвижимости и 5044 земельным участкам. С собственниками 50 объектов недвижимости и земельных участков проведена разъяснительная работа, направлены письма-уведомления о необходимости регистрации прав собственности на жилой дом после реконструкции, установлении границ земельных участков в соответствии с действующим законодательством, проведена разъяснительная работа с наследниками о необходимости вступления в права наследства.

В результате реализации налоговой политики объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Камешковского района составил в 2022 году 392 782,9 тыс. рублей (112,4% к 2021 году).

**Поступление налоговых и неналоговых доходов
в консолидированный в бюджет Камешковского района за 2022 год**

тыс. рублей

Показатели	Исполнено за 2021 год	Уточненный план 2022 года	Исполнено за 2022 год	% исполнения факта 2022 года	
				к уточненному плану 2022 году	к 2021 году
Налоговые и неналоговые доходы, всего	349 427,2	427 093,4	392 782,9	92,0	112,4
в том числе:					
Налоговые доходы	275 333,7	305 358,1	318 997,0	104,5	115,9
из них:					
Налог на доходы физических лиц	186 185,3	207 801,2	218 535,1	105,2	117,4
Доходы от уплаты акцизов	17 003,7	19 302,3	20 627,6	106,9	121,3
Налоги на совокупный доход	16 524,6	19 743,2	20 456,8	103,6	123,8
Неналоговые доходы	74 093,5	121 735,3	73 785,9	60,6	99,6

Рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Камешковского района к уровню 2021 года составил 12,4%. На 15,9% выросли поступления налоговых доходов и составили 318 997,0 тыс. рублей. Налоговые доходы увеличились по отношению к 2021 году за счет налога на доходы физических лиц, поступление которого составило 218 535,1 тыс. рублей (рост к уровню 2021 года на 17,4%), доходов от уплаты акцизов – поступило 20 627,6 тыс. рублей (рост к 2021 году на 21,3%), налогов на совокупный доход – поступило 20 456,8 тыс. рублей (рост к 2021 году на 23,8%).

По бюджету муниципального образования Камешковский район (далее – бюджет района) рост налоговых и неналоговых доходов к уровню 2021 года составил 17,8%. Налоговые доходы увеличились по отношению к 2021 году на 17,3% и составили 230 665,5 тыс. рублей, в том числе за счет поступлений налога на доходы физических лиц – на 17,3%, поступило 179 695,7 тыс. рублей (77,9% в объеме налоговых доходов).

Лидерами по объему уплаченных на территории района налогов являются ООО «Ютекс Ру», АО «КаМЗ», ООО «НПО «Вояж», ООО "Домашние консервы".

В 2022 году обеспечено выполнение условий соглашения по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов района, заключенного между администрацией района и департаментов финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области. План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов района, направленный на повышение налогового потенциала выполнен, в том числе за счет увеличения налогооблагаемой базы, улучшения администрирования

платежей, поддержки инвесторов и субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличения собираемости налогов. Бюджетный эффект от реализации указанного плана в виде прироста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района составил 43 355,7 тыс. рублей.

II. Основные направления налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В 2024-2026 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

Налоговая политика Камешковского района в 2024 году и на плановый период до 2026 года ориентирована на развитие доходного потенциала на основе экономического роста.

Основными направлениями налоговой политики Камешковского района в трехлетней перспективе являются:

- повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании;
- укрепление доходной базы бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;
- обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом

Будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- создания благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;
- осуществления содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;
- выявления и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации «теневого» заработной платы;
- совершенствования методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнением плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет района;
- проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых расходов;
- совершенствования управления муниципальной собственностью.

Координация работы органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет района будет осуществляться в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в местные бюджеты и легализации объектов налогообложения.

Формирование налоговых и неналоговых доходов основывается на вступивших в силу, а также планируемых к принятию с 2024 года изменений федерального и регионального законодательства:

- с 1 января 2024 года увеличиваются социальные налоговые вычеты по налогу на доходы физических лиц: за обучение – с 5000 рублей до 11000 рублей, за медицинские и физкультурно-оздоровительные услуги – со 120000 до 150000 рублей;

- усовершенствуется институт «единого налогового платежа», изменения направлены на повышение ритмичности поступления доходов в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты;

- по упрощенной и патентной системам налогообложения до 1 января 2025 года устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания;

- планируется введение инвестиционного налогового вычета для организаций, осуществляющих деятельность в сфере телекоммуникаций, заключивших соглашение о взаимодействии при реализации мероприятий Государственной программы области «Информационное общество»;

- принят Закон Владимирской области «О поддержке семейных предприятий во Владимирской области», позволяющий стимулировать развитие на территории области семейного бизнеса, как особого сегмента малого и среднего предпринимательства;

- сохраняются все ранее установленные налоговые расходы для юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей (налоговые льготы и налоговые вычеты).

Налоговые и неналоговые доходы бюджета района в 2024 году прогнозируются в сумме 310,8 млн. рублей, что ниже ожидаемой оценки за 2023 год на 27 млн. рублей или на 8%. По налоговым доходам рост к ожидаемой оценке составит 9,9 млн. рублей или 4%, по неналоговым снижение – на 36,9 млн. рублей или на 40,7%, что связано со снижением доходов от продажи материальных и нематериальных активов и штрафов, санкций, возмещения ущерба.

Параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета района могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития района, уточнения прогнозов поступлений доходов главными администраторами доходов бюджета района и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

Приложение № 2
к постановлению администрации
Камешковского района
от 30.08.2023 № 1111

Основные направления бюджетной политики Камешковского района
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления бюджетной политики Камешковского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – бюджетная политика на 2024-2026 годы) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяют цели, задачи и приоритеты бюджетной политики в среднесрочной перспективе.

1. Основные цели и задачи бюджетной политики
на 2024-2026 годы

Целью бюджетной политики на 2024-2026 годы является определение основных подходов, используемых для формирования проекта бюджета района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Задачей бюджетной политики является реализация национальных целей развития, направленных на социальную поддержку нуждающихся граждан, повышение благосостояния граждан, развитие транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, в том числе за счет средств, высвобождаемых в рамках реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, проведение сбалансированной долговой политики, рациональное и эффективное использование имеющихся бюджетных средств.

Исходя из поставленной задачи бюджетной политики на 2024-2026 годы главные администраторы средств бюджета района должны обеспечить:

- формирование реалистичного прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета района, осуществляемого на основе «базового» варианта прогноза социально-экономического развития района на предстоящий трехлетний период;

- привлечение дополнительных межбюджетных трансфертов из областного бюджета в бюджет района в максимально возможном объеме;

- сохранение уровня финансового обеспечения расходных обязательств Камешковского района по всем первоочередным и социально значимым направлениям. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 10.12.2022 №Пр-2360 расходы на оплату труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, должны быть предусмотрены исходя из динамики темпа роста среднемесячной начисленной заработной платы работников, занятых в сфере экономики. В необходимом объеме должны быть

предусмотрены средства на повышение уровня минимального размера оплаты труда в учреждениях бюджетной сферы;

- направление инвестиционных расходов бюджета района в первую очередь на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности;

- включение в проект бюджета района бюджетных ассигнований на строительство, реконструкцию объектов муниципальной собственности при наличии актуальной проектной документации с государственной экспертизой по состоянию на 1 августа 2023 года и отвода земельного участка под строительство, а также при условии софинансирования указанных расходов из федерального и областного бюджетов. Решение о строительстве нового объекта должно быть обосновано наличием дополнительной потребности населения в предоставлении муниципальных услуг и источниками финансового обеспечения деятельности введенных в эксплуатацию объектов;

- расстановку приоритетов в расходовании бюджетных средств, оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов. Необходимо обеспечить постоянный мониторинг ритмичности кассового исполнения мероприятий, выполнения контрольных точек планов по достижению результатов и показателей государственных и муниципальных программ;

- развитие инициативного бюджетирования в части включения в муниципальные программы района мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования.

2. Методика расчета предельных базовых бюджетных ассигнований бюджета района на 2024-2026 годы

Формирование расходной части бюджета района на 2024-2026 годы осуществляется исходя из необходимости решения задач, достижения целей и показателей национальных проектов, а также результатов входящих в их состав региональных проектов.

Расходы за счет трансфертов из областного бюджета прогнозируются по проекту областного бюджета на 2024-2026 годы. Объемы софинансирования будут определяться с учетом предельных уровней софинансирования расходных обязательств из областного бюджета, установленных для Камешковского района на областном уровне.

В соответствии с действующим законодательством в расходах должен быть применен принцип отдельного планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих и вновь принимаемых расходных обязательств Камешковского района.

Основой для формирования расходов бюджета района на 2024-2026 годы на исполнение действующих расходных обязательств Камешковского района является реестр, составленный главными распорядителями средств бюджета района (далее – главные распорядители).

При этом объемы расходов на исполнение действующих расходных обязательств на 2024-2025 годы соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденных решением Совета народных депутатов Камешковского района от 26 декабря 2022 г. № 300 «О бюджете муниципального образования Камешковский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Объемы расходов на 2026 год приняты с учетом:

сохранения длящихся расходных обязательств района на уровне объемов бюджетных ассигнований 2025 года;

исключения прекращающихся расходных обязательств района.

Бюджетные ассигнования на исполнение вновь принимаемых расходных обязательств Камешковского района должны быть сформированы в целях реализации приоритетов бюджетной политики на 2024-2026 годы. В их составе учтены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных правовых актов Камешковского района, устанавливающих новые расходные обязательства Камешковского района, принятых в текущем году.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 10.12.2022 № Пр-2360 расходы на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, планируются исходя из динамики темпа роста среднемесячной начисленной заработной платы работников, занятых в сфере экономики – 109% к 2023 году или до уровня 42,7 тыс. рублей в месяц.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников бюджетной сферы с 16242 рублей до 19242 рублей с 1 января 2024 года.

Бюджетные ассигнования на оплату коммунальных услуг на 2024-2026 годы рассчитываются исходя из планируемой индексации регулируемых цен и тарифов на продукцию (услуги) отраслей инфраструктурного сектора.

Бюджетные ассигнования на оплату коммунальных услуг на 2024-2026 годы рассчитываются исходя из планируемой индексации регулируемых цен и тарифов на продукцию (услуги) отраслей инфраструктурного сектора.

В целях оперативного направления бюджетных ассигнований на финансирование непредвиденных расходов, необходимо сформировать резервные фонды администрации района на 2024 год на уровне не ниже текущего года.

В связи с прогнозируемым привлечением рыночных заимствований на покрытие дефицита бюджета района в 2024-2026 года потребуются увеличение бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга района.

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации должны быть предусмотрены условно утверждаемые расходы на 2025 и 2026 годы.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых расходных обязательств Камешковского района на 2024-2026

годы должен быть ограничен предельным размером дефицита бюджета района (5% от налоговых и неналоговых доходов бюджета района).

Окончательное решение по размеру дефицита и объему муниципального внутреннего долга должно быть принято в решении о бюджете района на 2024-2026 годы после уточнения объемов налоговых и неналоговых доходов бюджета района и безвозмездных поступлений из областного бюджета.

3. Основные приоритеты бюджетной политики в отраслях бюджетной сферы

Бюджетная политика призвана обеспечить финансовыми ресурсами расходные обязательства района по закрепленным за ним федеральным законодательством полномочиям. Приоритетными расходами бюджета района являются социальные расходы. До 69% расходов бюджета района будет направлено на финансирование отраслей социальной сферы.

В сфере образования реализацию бюджетной политики будет направлена на достижение стратегических целей решение задач путем реализации мероприятий, осуществляемых в рамках национального проекта «Образование».

Планируется реализация мероприятий, направленных на сохранение здоровья детей и безопасность участников образовательного процесса, обеспечение технической безопасности зданий и инженерных систем образовательных организаций, укрепление материально-технической базы муниципальных школ, детских садов и оздоровительного лагеря.

Предусматриваются мероприятия по созданию современной и безопасной цифровой образовательной среды путем обновления информационно-коммуникационной и технологической инфраструктуры, разработки и реализации разноуровневых дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей, внедрения инструментов федеральной цифровой платформы в образовательный процесс.

В школах, расположенных в сельской местности, продолжится создание Центров естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста» для реализации программ цифрового и гуманитарного профилей, способствующих формированию современных компетенций и навыков у детей.

Продолжится работа по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях.

Сохранятся все предусмотренные областным законодательством меры социальной поддержки работников системы образования. В целях повышения кадрового потенциала педагогов продолжится выплата ежемесячного вознаграждения за классное руководство не менее 5000 рублей педагогическим работникам общеобразовательных организаций.

В сфере молодежной политики актуальным является дальнейшее совершенствование системы патриотического воспитания молодежи. Планируется проведение мероприятий, направленных на совершенствование

духовно-нравственного развития и воспитания детей и молодежи, содействие их творческому и интеллектуальному развитию, вовлечение молодежи в социальную практику, развитие созидательной активности молодежи, формирование патриотического сознания как важнейшей ценности.

Бюджетные ассигнования в культуре будут направлены на повышение качества и расширение спектра муниципальных услуг в сфере культуры, организацию процесса модернизации библиотек и библиотечного дела, обеспечение доступности к культурному продукту путем информатизации отрасли, сохранение культурного и исторического наследия района, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям.

Продолжится работа по укреплению материально-технической базы муниципальных учреждений культуры.

Будет обеспечено предоставление мер социальной поддержки по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения работникам культуры.

Продолжится софинансирование из областного бюджета полномочий муниципальных образований по обеспечению повышения оплаты труда работников культуры и педагогических работников дополнительного образования детей сферы культуры в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761.

В сфере физической культуры и спорта реализуется национальный проект «Демография», целью которого является доведение к 2026 году до 62,5% населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Расходы бюджета района планируется направить на реализацию комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта, на проведение физкультурно-массовых и спортивных мероприятий для всех групп населения.

Межбюджетные трансферты из областного бюджета будут направлены на частичное содержание объектов спортивной инфраструктуры и укрепления материально-технической базы спортивных объектов.

В целях улучшения жилищных условий граждан, дальнейшего повышения доступности жилья в районе государственной и муниципальной поддержкой будут охвачены молодые семьи, семьи, проживающие в сельской местности, семьи, имеющие трех и более детей, дети-сироты, оставшиеся без попечения родителей.

В пределах бюджетных ассигнований дорожного фонда района будет осуществляться финансирование дорожного хозяйства на ремонт, строительство и текущее содержание дорог сельских поселений.

В пределах бюджетных ассигнований дорожного фонда района будет осуществляться финансирование дорожного хозяйства на ремонт, строительство и текущее содержание дорог сельских поселений.

В области капитального строительства бюджетная политика должны быть направлена на приоритетное обеспечение финансирования капитальных вложений в объекты, реализуемые в рамках национальных проектов, объектов, находящихся в стадии завершения, объектов, имеющих большое значение для социально-экономического развития района.

В области муниципального управления бюджетная политика будет направлена на обеспечение выполнения установленного постановлением Губернатора Владимирской области от 01.07.2011 № 622 норматива расходов на содержание органов местного самоуправления.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района

В сфере межбюджетных отношений предусматривается реализация комплекса мер, направленных на стабильность финансовой поддержки муниципальных образований района, повышение эффективности и целевого использования предоставленных межбюджетных трансфертов.

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

- выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований района в целях обеспечения равной доступности населения района к муниципальным услугам независимо от места проживания гражданина;
- стимулирование органов местного самоуправления в увеличении собственной доходной базы;
- повышение эффективности предоставления иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение;
- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств муниципальных образований;
- реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства.

В целях обеспечения стабильности финансовой поддержки муниципальных образований предлагается сохранить два вида межбюджетных трансфертов (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, входящих в состав района, и иные межбюджетные трансферты на сбалансированность местных бюджетов).

Государственные полномочия Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, входящих в состав района, осуществляются в соответствии с Законом Владимирской области от 10 октября 2005 года № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области» за счет субвенций из областного бюджета на реализацию указанных полномочий.

Распределение межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям будет осуществляться решением Совета народных депутатов Камешковского района на очередной финансовый год и плановый период (за исключением иных межбюджетных трансфертов из бюджета района за счет средств резервных фондов администрации района, общий объем которых установлен решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и не распределен указанным решением между муниципальными образованиями района).

Формирование и исполнение местных бюджетов района следует осуществлять на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития территорий. Необходимо увеличивать долю расходов, сформированных программно-целевым методом планирования, в общем объеме расходов местных бюджетов.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов и имеющихся рисков несбалансированности бюджетов межбюджетные отношения будут направлены на усиление ответственности органов местного самоуправления района за проводимую бюджетную политику в части:

соблюдения муниципальными образованиями района условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты района, заключенных в рамках выполнения условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета района; проведения взвешенной долговой и бюджетной политики:

безусловного исполнения принятых расходных обязательств.

Для анализа результатов проводимой работы необходимо осуществлять ежемесячный мониторинг исполнения бюджетов муниципальных образований района и обеспечения их сбалансированности.

5. Реализация основных направлений бюджетной политики на 2024-2026 годы

В ходе формирования проекта бюджета района на 2024-2026 годы, в целях выполнения условий реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам областного бюджета, главным администраторам доходов бюджета района необходимо продолжить работу по уточнению прогноза налоговых и неналоговых доходов.

Главным распорядителям бюджета района при подготовке проекта бюджета района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов:

1) в пределах доведенных бюджетных ассигнований самостоятельно определить приоритеты бюджетных расходов для финансового обеспечения полномочий района;

2) обеспечить анализ и корректировку сведений о правовых основаниях для возникновения (принятия) расходных обязательств района, подлежащих исполнению за счет средств бюджета района;

3) в пределах доведенных бюджетных ассигнований предусмотреть в полном объеме расходы на реализацию муниципальных составляющих национальных проектов в целях достижения контрольных точек по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период с 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля

2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

4) при определении объема расходов на 2024-2026 годы на оплату труда педагогических работников образовательных учреждений общего образования, дошкольных образовательных учреждений, учреждений дополнительного образования детей и работников учреждений культуры в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и от 1 июня 2012 года № 761 учесть оптимизацию расходов на содержание административно-управленческого и вспомогательного персонала с учетом предельной доли расходов на оплату их труда в фонде оплаты труда учреждения – не более 40 процентов;

5) распределить бюджетные ассигнования по бюджетным и автономным учреждениям с учетом прогнозируемых неиспользованных остатков средств на счетах подведомственных учреждений по состоянию на 1 января 2024 года;

6) принять исчерпывающие меры по подготовке актуальной проектной документацией по объектам строительства (реконструкции) и на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности, начало строительства которых планируется в 2024-2026 годах;

7) до 15 октября 2023 года разработать проекты изменений в паспорта действующих муниципальных программ, а также разработать паспорта новых муниципальных программ, реализация которых начнется с 2024 года;

8) подготовить в 2023 году необходимую конкурсную документацию по расходам инвестиционного характера, в том числе осуществляемым в рамках национальных проектов, для проведения контрактации расходов до 1 марта 2024 года, по остальным расходам на закупку товаров, работ и услуг – до 1 июня 2024 года;

9) учесть заключения Контрольно-счетной комиссии муниципального образования Камешковский район по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также заключение по отчету об исполнении бюджета района за 2022 год.

Приложение № 3
к постановлению администрации
Камешковского района
от 30.08.2023 № 1111

Основные направления долговой политики
муниципального образования Камешковский район
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления долговой политики муниципального образования Камешковский район (далее – Камешковский район) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом Камешковского района.

Долговая политика Камешковского района сформирована на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и на плановый период, соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Камешковского района, заключенного с Департаментом финансов Владимирской области, а также с учетом исполнения условий предоставления и реструктуризации бюджетных кредитов областного бюджета.

1. Итоги реализации долговой политики
Камешковского района за 2022 год

По итогам 2022 года объем муниципального долга Владимирской области составил 65 750,0 тыс. рублей или 23% от доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений, что соответствует нормам бюджетного законодательства. Муниципальный долг района представлен на 100 процентов бюджетными кредитами, полученными из областного бюджета на частичное покрытие дефицита бюджета муниципального образования.

Проценты за пользование бюджетными кредитами составляют 0,1 процента годовых.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2022 году составили 67,0 тыс. рублей, или 0,01 процента от расходов бюджета района (без учета расходов, осуществленных за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Погашение и обслуживание долговых обязательств района осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Камешковского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В планируемом периоде одновременно несколько факторов будут определять характер и направления долговой политики Камешковского района:

Фактор 1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.

В соответствии с основными параметрами прогноза социально-экономического развития Камешковского района на 2024-2026 годы реализация долговой политики в предстоящий период будет осуществляться в условиях умеренного ускорения темпов роста экономики района, стабильного уровня инфляции.

Согласно уточненным прогнозным показателям социально-экономического развития Камешковского района объем отгруженных товаров собственного производства, выполнение работ и услуг собственными силами в 2023 году составит 12 023,3 млн. рублей, объем инвестиций в основной капитал – 1 325,7 млн. рублей, фонд заработной платы работников – 2 195,2 млн. рублей.

В 2023 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполнение работ и услуг собственными силами составит 12 445,8 млн. рублей и увеличится в 2025 году до 12 988,5 млн. рублей. Объем инвестиций в основной капитал в 2024 году составит – 1 396,0 млн. рублей в 2024 году – 21 463,0 млн. рублей, фонд заработной платы – 2 305,0 млн. рублей в 2024 году и 2 420,4 млн. рублей в 2025 году.

Поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет района в 2023 году составят 259 587,4 тыс. рублей (99,9% к оценке 2022 года), в том числе по налоговым доходам – 221 468,9 (110,7% к оценке 2022 года), неналоговым – 38 118,5 (снижение 62,0% к оценке 2022 года). На 2024 год прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов составит 244 252,6 тыс. рублей (104,0% к 2023 году), на 2025 год – 254 122,7 тыс. рублей (104,0% к 2024 году).

Объем дефицита бюджета района не превысит ограничений, установленных условиями заключенных с Департаментом финансов Владимирской области соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету района из областного бюджета. В среднесрочной перспективе в качестве одного из источников финансирования дефицита бюджета района сохранятся кредиты кредитных организаций. Важнейшим мероприятием при реализации долговой политики является мониторинг рынка финансовых услуг в целях недопущения значительного роста расходов на обслуживание долга.

Фактор 2. Уровень муниципального долга Камешковского района.

Объем муниципального долга Камешковского района в 2023 году по сравнению с началом года уменьшился на 4 200,0 тыс. рублей и составил на 1 августа 2023 года 61 550,0 тыс. рублей или 18,2% от установленного плана по налоговым и неналоговым доходам бюджета района на 2023 год.

Структура муниципального долга на 1 августа 2023 года не изменилась и на 100% представлена бюджетными кредитами, полученными из областного бюджета.

Долговая нагрузка на одного жителя района на 1 августа 2022 года составила 2,0 тыс. рублей на жителя.

Таким образом, текущий уровень муниципального долга позволяет долговой устойчивости Камешковского района находиться на безопасном уровне. Камешковский район относится к группе муниципальных районов, имеющих высокую долговую устойчивость.

3. Цели и задачи долговой политики Камешковского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Долговая политика Камешковского района в 2024-2026 годах, как и в предыдущие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета района посредством эффективного управления муниципальным долгом.

Целью долговой политики Камешковского района на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения районом обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющим при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

Основными задачами долговой политики в 2024-2026 годах будут являться:

- 1) выполнение условий привлечения и реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам перед областным бюджетом;
- 2) поддержание структуры муниципального долга и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне;
- 3) выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга Камешковского района;
- 4) обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о муниципальном долге района.

Безусловным приоритетом для Камешковского района является выполнение всех обязательств, принятых по ранее полученным из областного бюджета бюджетным кредитам. В этой связи одной из основных задач, определяющих направления долговой политики Камешковского района на 2024 - 2026 годы, будет являться необходимость выполнения условий заключенных в с Министерством финансов Владимирской области соглашений о предоставлении бюджету района из областного бюджета бюджетных кредитов:

- 1) обеспечение привлечения в бюджет района кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень

ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

2) обеспечение дефицита бюджета района в 2024-2026 годах на уровне не более 5% суммы доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений. Дефицит бюджета района может превысить показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;

3) сохранение предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга Камешковского района в размере не более 5% в общем объеме расходов бюджета района;

4) обеспечение общего объема долговых обязательств Камешковского района на уровне не более 40% по отношению к доходам бюджета района без учета безвозмездных поступлений соответствующего финансового года;

5) равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет района;

б) осуществление планирования потребности в долговых заимствованиях и предоставлении муниципальных гарантий Камешковского района с учетом возможностей бюджета района по обслуживанию муниципального долга района и погашению его долговых обязательств.

Погашение в областной бюджет обязательств по бюджетным кредитам будет осуществляться с учетом реструктуризированной в 2023 году задолженности по бюджетным кредитам в соответствии с установленными графиками в 2024 году в сумме 21 086,0 тыс. рублей, в 2025 и 2026 годах – 13 086,0 тыс. рублей ежегодно.

4. Инструменты реализации долговой политики Камешковского района

Обеспечение сбалансированности бюджета района при одновременном обеспечении не превышения установленных показателей по объему муниципального долга района и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств предполагает использование следующих долговых инструментов.

4.1. Кредиты от кредитных организаций

Кредиты от кредитных организаций являются основным источником финансирования дефицита бюджета района и погашения муниципального долга района. Использование данного инструмента долговой политики целесообразно при незначительных объемах заимствований, которые планирует осуществлять Камешковский район. Ключевой задачей на данном этапе остается обеспечение привлечения в бюджет района кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых.

Мониторинг кредитного рынка с целью определения оптимальных параметров привлечения заемных ресурсов будет осуществляться финансовым управлением администрации района.

4.2. Муниципальные гарантии Камешковского района

Принятие обязательств по муниципальным гарантиям оказывает влияние на основные параметры бюджета района. Объем предоставленных гарантий включается в общий объем муниципального долга Камешковского района и непосредственно влияет на рост муниципального долга. Исполнение обязательств по муниципальным гарантиям приводит к увеличению расходов бюджета (гарантии без права регрессного требования). Решение о наличии (отсутствии) регрессного требования гаранта к принципалу будет принято с учетом бюджетного законодательства.

5. Анализ рисков бюджета района, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Камешковского района

Важное место в достижении целей долговой политики района занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации. Основными рисками при управлении муниципальным долгом Камешковского района являются:

1) риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета района, поскольку недопоступление доходов потребует поиск альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

2) процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов бюджета района на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центробанком России ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

3) риск рефинансирования – вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

4) риск ликвидности – отсутствие в бюджете района средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств района в срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов;

5) риск наступления гарантийного случая – неплатежи принципалов по обязательствам, которые были гарантированы Камешковским районом.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Камешковского района, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета района и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета района, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств Камешковского района.