



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Администрации Камешковского района

от 01.08.2024

№ 917

Об основных направлениях бюджетной,
налоговой и долговой политики города Камешково
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии с решением Совета народных депутатов муниципального образования город Камешково Камешковского района от 16.02.2023 № 110 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Камешково Камешковского района», с постановлением администрации Камешковского района от 01.07.2021 № 831 «О порядке составления проекта бюджета муниципального образования город Камешково на очередной финансовый год и на плановый период» и в целях составления бюджета города на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить:

1.1. Основные направления налоговой политики города Камешково на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению № 1 к настоящему постановлению;

1.2. Основные направления бюджетной политики города Камешково на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению № 2 к настоящему постановлению;

1.3. Основные направления долговой политики города Камешково на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению № 3 к настоящему постановлению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации Камешковского района.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и подлежит размещению на официальном сайте администрации Камешковского района.

Глава администрации района

А.З.Курганский

Приложение № 1
к постановлению администрации
Камешковского района
от 01.08.2024 № 917

Основные направления налоговой политики города Камешково
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления налоговой политики города Камешково на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета народных депутатов муниципального образования город Камешково Камешковского района от 16.02.2023 № 110 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Камешково Камешковского района».

Налоговая политика города определена с учетом основных направлений налоговой политики Владимирской области на 2025-2027 годы и на перспективу до 2030 года, основополагающими целями при разработке, которой являлись обеспечение стабильного развития экономики города, повышение налогового потенциала.

Основные направления налоговой политики города Камешково на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов формируются в условиях внесения изменений в налоговую систему, выстраиваемую на принципах справедливости, предсказуемости и стабильности, при которой должны быть учтены интересы граждан, бизнеса и государства.

При формировании налоговых и неналоговых доходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов учтены планируемые к принятию изменения в налоговое и бюджетное законодательство.

Изменения, внесенные на федеральном уровне:

- 1) в части налога на доходы физических лиц предусматривается:
 - введение дифференцированных ставок по налогу на доходы физических лиц в зависимости от размера и вида дохода;
 - увеличение размеров стандартных налоговых вычетов на второго ребенка с 1400 до 2800 рублей и последующих детей с 3000 до 6000 рублей;
 - увеличение предельного размера доходов, до достижения которого применяются стандартные налоговые вычеты, с 350 тыс. рублей до 450 тыс. рублей.

Одновременно федеральным законодательством предусматривается ежегодная выплата из федерального бюджета работающим родителям, имеющим двух и более детей (семейная налоговая выплата), в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического

проживания заявителя с целью достижения эффективной налоговой ставки для указанной категории в размере 6%;

- распространение стандартного налогового вычета на лиц, выполнивших нормативы испытаний (тестов) комплекса «Готов к труду и обороне» и прошедших диспансеризацию.

Налогообложение доходов участников СВО, получаемых в связи с участием в ней, остается неизменным.

2) в части имущественных налогов возможность на местном уровне устанавливать ставки налога:

- для недвижимого имущества с кадастровой стоимостью свыше 300 млн. рублей до 2,5 процентов;

- для земельных участков с кадастровой стоимостью свыше 300 млн. руб. – 1,5%.

Основными направлениями, по которым предполагается реализовать налоговую политику в 2025-2027 годах, являются:

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет города;

- создание благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;

- обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;

- оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

Координация работы органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет города будет осуществляться в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в бюджет города Камешково и легализации объектов налогообложения.

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации формируется перечень налоговых расходов муниципального образования город Камешково в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации» и постановлением администрации района от 24.12.2019 № 1675 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов в муниципальном образовании город Камешково».

Оценка налоговых расходов муниципального образования город Камешково осуществляется ежегодно в порядке, утвержденном постановлением администрации района от 24.12.2019 № 1675 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых

расходов в муниципальном образовании город Камешково» с соблюдением общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений налоговой политики. Согласно распоряжению администрации Камешковского района от 08.07.2024 № 454-р «Об утверждении отчета о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город Камешково» налоговые расходы за 2023 год признаны эффективными.

Объем налоговых расходов бюджета города оценочно составит в 2025-2027 г.г. - 43,7 тыс. руб. ежегодно.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет города прогнозируется в 2025 году 65 148,4 тыс. руб., в 2026 году 67 731,0 тыс. руб., в 2027 году 71 540,4 тыс. руб.

Параметры налоговых и неналоговых доходов могут быть изменены в случаях уточнения показателей социально-экономического развития города Камешково, уточнения прогнозов поступлений доходов главными администраторами доходов бюджета города и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

Приложение № 2
к постановлению администрации
Камешковского района
от 01.08.2024 № 917

Основные направления бюджетной политики города Камешково
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

1. Основные цели и задачи бюджетной политики города Камешково

В области бюджетной политики города Камешково на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – бюджетная политика) ключевым ориентиром является формирование расходных обязательств города Камешково в целях финансирования программ развития города.

Бюджетная политика призвана обеспечить финансовыми ресурсами расходные обязательства города по закрепленным за ним федеральным законодательством полномочиям. Свыше 70% расходов бюджета города планируется реализовать программным методом с целью повышения качества, доступности бюджетных услуг и их результативности.

Задачей бюджетной политики является реализация национальных целей развития, направленных на повышение благосостояния граждан и народосбережение, опережающее развитие транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, проведение сбалансированной долговой политики, рациональное и эффективное использование имеющихся бюджетных средств. При этом выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы являются безусловным приоритетом бюджетной политики и будут исполнены в полном объеме в любой экономической ситуации.

Исходя из поставленной задачи бюджетной политики необходимо обеспечить:

- формирование реалистичного прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования город Камешково (далее – бюджет города);
- привлечение дополнительных межбюджетных трансфертов из областного бюджета в бюджет города в максимально возможном объеме;
- сохранение уровня финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования город Камешково по всем первоочередным и социально значимым направлениям;
- направление инвестиционных расходов бюджета города в первую очередь на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности;

- включение в проект бюджета города бюджетных ассигнований на строительство, реконструкцию объектов муниципальной собственности при наличии актуальной проектной документации с государственной экспертизой по состоянию на 1 августа 2024 года и отвода земельного участка под строительство, а также при условии софинансирования указанных расходов из областного бюджета. Решение о строительстве нового объекта должно быть обосновано наличием дополнительной потребности населения в предоставлении муниципальных услуг и источниками финансового обеспечения деятельности введенных в эксплуатацию объектов;
- расстановку приоритетов в расходовании бюджетных средств, оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов;
- развитие инициативного бюджетирования в части включения в муниципальные программы города мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования.

2. Основные направления бюджетной политики в отраслях бюджетной сферы

В сфере поддержки реального сектора экономики основной акцент сделан на выполнение задач национальных проектов. Это реализация проектов в сфере дорожного хозяйства, малого и среднего бизнеса, обеспечение отдельных категорий граждан доступным и качественным жильем, формирование комфортной городской среды. С учетом привлечения средств федерального бюджета реализация данных проектов будет способствовать повышению темпов развития экономики, улучшению качества жизни населения.

В рамках национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» продолжится реализация мероприятий, направленных на увеличение доли соответствующих нормативным требованиям автомобильных дорог общего пользования местного значения к 2027 году не менее чем до 62 процентов.

Объем расходов дорожного фонда города Камешково планируются на основании прогнозируемого объема поступления доходов в дорожный фонд, предусмотренный в соответствии с решением Совета народных депутатов муниципального образования город Камешково от 26.07.2013 № 157 «О создании муниципального дорожного фонда города Камешково» (с учетом изменений и дополнений). Средства фонда предусматриваются на содержание автомобильных дорог общего пользования, капитальный ремонт, строительство и развитие сети автомобильных дорог.

В целях повышения доступности транспортных услуг для населения сохранено предоставление гражданам мер социальной поддержки при оплате проезда в общественном транспорте.

Субсидирование предприятий транспортной инфраструктуры в связи с регулированием тарифов и установлением льгот отдельным категориям граждан позволит сохранить социально значимые городские муниципальные

автобусные маршруты.

Бюджетная политика в области развития малого и среднего бизнеса будет направлена на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории города.

Поддержка малого и среднего предпринимательства должна быть направлена на:

- оказание организационной, информационной, имущественной и финансовой поддержки организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

- формирование положительного образа предпринимателя и вовлечение в предпринимательскую деятельность.

В области жилищно-коммунального хозяйства приоритетным направлением будет являться реализация мероприятий по достижению национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни», в том числе по сокращению непригодного для проживания жилищного фонда, повышению доступности жилья на первичном рынке, модернизации коммунальной инфраструктуры, благоустройству общественных территорий.

Планируется начало нового этапа переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года, за счет привлечения поддержки от публично-правовой компании «Фонд развития территорий».

Бюджетные ассигнования на создание комфортной городской среды направлены на повышение индекса качества городской среды. Проведение мероприятий осуществляется при поддержке средств областного и федерального бюджетов в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».

В области капитального строительства бюджетная политика должна быть направлена на приоритетное обеспечение финансированием капитальных вложений в объекты, реализуемые в рамках национальных проектов, а также объектов, находящихся в стадии завершения, значимых объектов для социально-экономического развития города.

В целях повышения надежности и эффективности работы систем коммунальной инфраструктуры, соответствия их требованиям безопасности и энергоэффективности предусматривается строительство, реконструкция и модернизация котельных, сетей теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

В целях предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера будет сформирован резервный фонд – фонд по предупреждению чрезвычайных ситуаций и по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Формирование и исполнение местного бюджета следует осуществлять на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития территорий.

Приложение № 3
к постановлению администрации
Камешковского района
от 01.08.2024 № 917

Основные направления долговой политики города Камешково
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления долговой политики муниципального образования город Камешково на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом города Камешково.

При подготовке основных направлений долговой политики учтены положения основных направлений бюджетной и налоговой политики города Камешково на очередной финансовый год и на плановый период, а также с учетом исполнения условий предоставления и реструктуризации бюджетных кредитов областного бюджета.

1. Итоги реализации долговой политики города Камешково за 2023 год

По итогам 2023 года объем муниципального долга города Камешково составил 13075,0 тыс. руб. или 19,8% от доходов бюджета муниципального образования город Камешково без учета безвозмездных поступлений. Муниципальный долг представлен на 100 процентов бюджетными кредитами, полученными из областного бюджета в 2017 году на частичное финансирование дефицита бюджета города Камешково – 5425,0 тыс. рублей, в 2020 году на частичное финансирование дефицита бюджета города Камешково – 3000,0 тыс. рублей, в 2021 году на частичное финансирование дефицита бюджета города Камешково – 4650,0 тыс. рублей.

Проценты за пользование бюджетными кредитами составляют 0,1 процента годовых.

Расходы на обслуживание муниципального долга города за 2023 год составили 13,1 тыс. рублей, или 0,004 процента объема расходов бюджета города.

Погашение и обслуживание долговых обязательств города осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики города Камешково на 2025 год и

на плановый период 2026 и 2027 годов

В планируемом периоде одновременно несколько факторов будут определять характер и направления долговой политики города Камешково:

Фактор 1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.

Потенциал моногорода обеспечивается устойчивой работой промышленных предприятий. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, в обрабатывающих производствах города в 2023 году составил 12,5 млрд. рублей или 113,6 % по отношению к 2022 году.

Объем инвестиций в основной капитал по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, в 2023 году составил 323,0 млн. руб. или 67,9 % по отношению к прошлому году.

В предстоящий период значения показателей долговой устойчивости города Камешково будут вне опасных зон.

Объем дефицита бюджета города не превысит ограничений, установленных условиями заключенных с Департаментом финансов Владимирской области соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету города из областного бюджета. В среднесрочной перспективе в качестве одного из источников финансирования дефицита бюджета города сохранятся кредиты кредитных организаций. Важнейшим мероприятием при реализации долговой политики является мониторинг рынка финансовых услуг в целях недопущения значительного роста расходов на обслуживание долга.

Фактор 2. Уровень муниципального долга города Камешково

Структура муниципального долга на 1 августа 2024 года не изменилась и на 100 процентов представлена бюджетными кредитами, полученными из областного бюджета. Рыночные долговые обязательства отсутствуют.

Объем муниципального долга города по состоянию на 1 августа 2024 года составляет 13075,0 тыс. рублей. По сравнению с началом 2024 года долговые обязательства города не изменились.

Долговая нагрузка на одного жителя города на 1 января 2024 года составила 1,1 тыс. рублей на жителя.

Таким образом, текущий уровень муниципального долга позволяет не опасаться ухудшения состояния долговой устойчивости города Камешково. Город Камешково относится к группе поселений, имеющих высокую долговую устойчивость.

1. Цели и задачи долговой политики города Камешково на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Долговая политика города Камешково в 2025 - 2027 годах, как и в предыдущие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и

долговой устойчивости бюджета города посредством эффективного управления муниципальным долгом.

Основной целью долговой политики города Камешково на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения городом Камешково обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента РФ.

Основными задачами долговой политики в 2025 - 2027 годах будут являться:

- 1) выполнение условий реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам перед областным бюджетом;
- 2) поддержание структуры муниципального долга и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне;
- 3) выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга города Камешково;
- 4) обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о муниципальном долге города.

Безусловным приоритетом для города Камешково является выполнение всех обязательств, принятых по ранее полученным из областного бюджета бюджетным кредитам. В этой связи одной из основных задач, определяющих направления долговой политики города Камешково на 2025 - 2027 годы, будет являться необходимость выполнения условий заключенных в 2017-2021 г.г. с Департаментом финансов Владимирской области соглашений о предоставлении бюджету города Камешково из областного бюджета бюджетных кредитов:

- 1) обеспечение привлечения в бюджет города кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;
- 2) обеспечение дефицита бюджета города в 2024, 2025 и 2026 годах на уровне не более 5% суммы доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений. Дефицит бюджета города может превысить показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;
- 3) сохранение предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга города в размере не более 5% в общем объеме расходов бюджета города;
- 4) обеспечение общего объема долговых обязательств города Камешково на уровне не более 50% по отношению к доходам бюджета города без учета безвозмездных поступлений соответствующего финансового года;

- 5) равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет города;
- 6) дальнейшая реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования город Камешково, утвержденного постановлением администрации Камешковского района от 08 мая 2018 года № 593 "Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования город Камешково".

Погашение в областной бюджет реструктуризированных обязательств по бюджетным кредитам будет осуществляться в соответствии с установленными графиками: в 2025 году – 2 561,0 тыс. руб.; в 2026 году – 2 561,0 тыс. руб.; в 2027 году – 2 561,0 тыс. руб.

Во избежание рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом, будет проводиться анализ долговых обязательств, мониторинг состояния финансовых рынков.

4. Инструменты реализации долговой политики города Камешково

Обеспечение сбалансированности бюджета города при одновременном обеспечении неперевышения установленных показателей по объему муниципального долга города и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств предполагает использование следующих долговых инструментов.

4.1. Кредиты от кредитных организаций

Кредиты от кредитных организаций являются основным источником финансирования дефицита бюджета города и погашения муниципального долга города. Использование данного инструмента долговой политики целесообразно при незначительных объемах заимствований, которые планирует осуществлять город Камешково. Ключевой задачей на данном этапе остается обеспечение привлечения в бюджет города кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых.

5. Анализ рисков для бюджета города, возникающих в процессе управления муниципальным долгом города Камешково

Важное место в достижении целей долговой политики города занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации. Основными рисками при управлении муниципальным долгом города Камешково являются:

- 1) риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета города, поскольку недопоступление доходов потребует поиск альтернативных источников для выполнения расходных и долговых обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

2) процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета города на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центробанком России ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения рыночных заимствований для выполнения расходных обязательств;

3) риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

4) риск ликвидности - отсутствие в бюджете города средств для полного исполнения в срок расходных и долговых обязательств города, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики города Камешково, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета города и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета города, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств городом Камешково.